REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

URZĄD GMINY
36-204 Dydnia woj. podkarpackie
wpł. 2014 -12- 15
Nr 8163.2014

p. Zofia Pytlowska
p. Małgorzata Pomykała

U c h w a ł a Nr VIII/41/2014
z dnia 11 grudnia 2014 r.

składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie **wieloletniej prognozy finansowej** Gminy Dydnia na lata 2015-2020

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

1. *Piotr Świątek* - *przewodniczący*
2. *Edyta Gawrońska* - *członek*
3. *Tadeusz Subik* - *członek*

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dydnia na lata 2015 - 2020

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dydnia na lata 2015-2020 z **uwagą** podaną w treści uzasadnienia

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 14 listopada 2014 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dydnia wraz na lata 2015-2020. Przedmiotowy projekt został przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Dydnia na 2015 rok.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2015 rok stwierdza się, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego i pięciu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Skład orzekający sygnalizuje w tym miejscu, że w § 1 projektu błędnie wykazano okres obowiązywania wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014-2020. Ponadto w treści uchwały należy zamieścić postanowienie o utracie mocy uchwały określającej wieloletnia prognozę finansową uchwaloną na rok budżetowy 2014.
2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych.
3. Do projektu dołączono załącznik określający przedsięwzięcia określone art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Skład orzekający sygnalizuje, że kwota wydatków na realizację w 2014 r. przedsięwzięcia „Czas na aktywność w Gminie Dydnia" wykazano w kwocie 51.842 zł, gdy w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej na 2015 r. kwota wydatków na ten projekt wynosi 46.399 zł.
4. Projekt uchwały zawiera objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej. W dołączonych objaśnieniach odniesiono się do najistotniejszych wartości określonych w prognozie tj. prognozowanych dochodów i wydatków w poszczególnych latach oraz kwot rozchodów. Przedłożone objaśnienia odnoszą się do całego okresu wykazanego w wieloletniej prognozie finansowej.
W przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej w roku 2015 wykazano dochody z tytułu podatku od nieruchomości w kwocie 1.229.000 zł. W kolejnych latach objętych prognozą wykazano spadek dochodów z tego źródła. Podobna sytuacja dotyczy dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych. Ponadto kwota wydatków bieżących w 2016 roku wynosi 22.148.466 zł i wzrasta w latach 2017-2019 o kwotę 1 miliona rocznie, natomiast w roku 2020 wzrasta w stosunku do roku 2019 o kwotę 165.558 zł. W wieloletniej prognozie finansowej przewidziano również spadek wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w latach 2016-2020 w stosunku do zaplanowanej kwoty na 2015 rok. Z objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej wynika natomiast, że od roku 2016 przewidziano wzrost dochodów i wydatków bieżących z uwzględnieniem wskaźnika wynoszącego 1%. Stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegółowiające dane, o których mowa w ust. 1 art. 226. Objaśnienia powinny się zatem odnosić do wszystkich elementów wykazanych w przywołanym przepisie. Skład orzekający zwraca **uwagę**, że przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej kwoty, w szczególności w zakresie dochodów powinny być realistyczne, a zatem powinny uwzględniać zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającej poza rok budżetowy. Planowane kwoty powinny mieć zatem odzwierciedlenie w realnych zasadach gospodarki jednostki samorządu terytorialnego. Należy podkreślić, że niezrealizowanie zaplanowanych dochodów może mieć ewentualny wpływ na możliwość zachowania w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
5. Wartości przyjęte w projekcie w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot rozchodów są zgodne z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2015 rok.

6. W okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co powoduje że relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.
7. Częścią projektu wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2015-2020.
8. W roku 2015 prognozuje się uchwalenie budżetu, w którym relacja łącznej kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Wskaźnik spłat z art. 243 wynosi 6,02%, gdy maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty wynosi 10,64%.
9. W latach 2016-2020 prognozuje się uchwalanie budżetów, których relacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem, co oznacza że relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię należy opublikować w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od powyższej uchwały składu orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:
1. Wójt Gminy Dydnia
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Piotr ŚWIĄTEK