REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

URZĄD GMINY
36-204 Dydnia woj. podkarpackie
wpł. 2015 -12- 21
Nr 6633.2015

U c h w a ł a Nr VIII/41/2015
z dnia 17 grudnia 2015 r.

składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie **wieloletniej prognozy finansowej** Gminy Dydnia na lata 2016-2020

Na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

1. Piotr Świątek - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Tadeusz Subik - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dydnia na lata 2016 - 2020

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dydnia na lata 2016-2020 z **uwagą** podaną w treści uzasadnienia

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 16 listopada 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dydnia wraz na lata 2016-2020. Przedmiotowy projekt został przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Dydnia na 2016 rok.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2016 rok stwierdza się, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego i czterech kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach

publicznych. Skład orzekający sygnalizuje w tym miejscu, że w treści uchwały należy zamieścić postanowienie o utracie mocy uchwały określającej wieloletnia prognozę finansową uchwaloną na rok budżetowy 2015.

2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Skład orzekający sygnalizuje, że wykazana w pozycji 6 prognozy kwota długu w wysokości 3.803.688 zł jest o 20 zł niższa niż kwota długu przewidywanego na koniec 2015 roku pomniejszona o prognozowane spłaty na rok 2016.

3. Z przedłożonego projektu wynika, że jednostka nie planuje realizacji przedsięwzięć wieloletnich w rozumieniu art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

4. Projekt uchwały zawiera objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej. W dołączonych objaśnieniach odniesiono się do najistotniejszych wartości określonych w prognozie tj. prognozowanych dochodów i wydatków w poszczególnych latach oraz kwot rozchodów. Przedłożone objaśnienia odnoszą się do całego okresu wykazanego w wieloletniej prognozie finansowej.

W przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej w roku 2018 wykazano dochody bieżące ogółem w kwocie 25.397.928 zł, w sytuacji gdy planowane dochody bieżące w 2016 roku wynoszą 24.069.072 zł, natomiast w 2017 roku wynoszą 24.427.929 zł. Ponadto w 2020 roku planowane dochody bieżące ogółem stanowią kwotę 26.189.996 zł, gdy w roku 2019 plan dochodów bieżących wykazano w kwocie 26.538.500 zł. Z projektu WPF nie wynika natomiast jednoznacznie przyczyna takiego planowania dochodów bieżących w poszczególnych latach. Należy wskazać, że od roku 2018 przewiduje się spadek dochodów z wpływów z udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych w porównaniu do roku 2016 i 2017. Ponadto kwota planowanych wydatków bieżących, która w 2016 roku wynosi 22.095.643 zł wzrasta w latach 2017-2019 średnio o kwotę 1 miliona rocznie, natomiast w roku 2020 wzrasta w stosunku do roku 2019 o kwotę 165.558 zł. Z objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej wynika natomiast, że od roku 2016 przewidziano wzrost dochodów i wydatków bieżących z uwzględnieniem wskaźnika wynoszącego 1%.

Stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegółowiające dane, o których mowa w ust. 1 art. 226. Objaśnienia powinny się zatem odnosić do wszystkich elementów wykazanych w przywołanym przepisie. Skład orzekający zwraca **uwagę**, że przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej kwoty, w szczególności w zakresie dochodów powinny być realistyczne, a zatem powinny uwzględniać zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającej poza rok budżetowy. Planowane kwoty powinny mieć zatem odzwierciedlenie w realnych zasadach gospodarki jednostki samorządu terytorialnego. Należy podkreślić, że niezrealizowanie zaplanowanych dochodów może mieć ewentualny wpływ na możliwość zachowania w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

5. Wartości przyjęte w projekcie w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot rozchodów są zgodne z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2016 rok.

6. W okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co powoduje że relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.
7. Częścią projektu wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2016-2020.
8. W roku 2016 prognozuje się uchwalenie budżetu, w którym relacja łącznej kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Wskaźnik spłat z art. 243 wynosi 5,59%, gdy maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty wynosi 11,55%.
9. W latach 2017-2020 prognozuje się uchwalanie budżetów, których relacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem, co oznacza że relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię należy opublikować w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od powyższej uchwały składu orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:
1. Wójt Gminy Dydnia
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Piotr SWIĄTEK