R A D A
GMINY DYDNIA
woj. podkarpackie

PROTOKÓŁ Nr XXXVIII/2017

z posiedzenia Rady Gminy Dydnia odbytego w dniu 7 listopada 2017r. w Urzędzie Gminy w Dydni.

Obrady prowadził Przewodniczący Rady Gminy Pan P.Szul. Obecnych 15 radnych.

W sesji ponadto uczestniczyli:

- Pan Jerzy F.Adamski – Wójt Gminy,
- Pan Stanisław Pałys – Z-ca Wójta Gminy,
- Pani Anna Stachyrak – Skarbnik Gminy,
- Pani Beata Czerkies – Sekretarz Gminy,
- Pan Tomasz Kida – radca prawny

sołtysi poszczególnych sołectw, dyrektorzy szkół, jednostek organizacyjnych, oraz kierownicy referatów UG.

W sesji uczestniczyli również zaproszeni goście: Franciszek Źrebiec wraz z rodzicami: P. Katarzyną i Dariuszem Źrebiec, którzy przybyli w związku z przyznaniem synowi nagrody finansowej Wójta Gminy za osiągnięcie wysokich wyników sportowych we współzawodnictwie krajowym.

Porządek obrad :

1. Otwarcie sesji, stwierdzenie prawomocności posiedzenia.
2. Przedstawienie porządku obrad.
3. Uwagi do protokołów z posiedzeń Rady Gminy Dydnia odbytych w dniach: 31.07.2017r., 24.08.2017r., 21.09.2017r. oraz 5.10.2017r.
4. Informacja Wójta Gminy o pracy w okresie pomiędzy sesjami.
5. Podjęcie uchwał w sprawach :
   - zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dydnia na lata 2017-2027,
   - zmiany Uchwały Budżetowej Gminy Dydnia na 2017r.,
   - uchwalenia rocznego programu współpracy Gminy Dydnia z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art.3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2018r.,
   - rozpatrzenia skargi na Dyrektora Zespołu Szkół w Dydni,
   - rozpatrzenia skargi na Radnego Rady Gminy Dydnia.
6. Informacja o stanie realizacji zadań oświatowych Gminy Dydnia w roku szkolnym 2016/2017.
7. Interpelacje i zapytania radnych.
8. Zakończenie sesji Rady Gminy.

Ad.1. Obrady otworzył Przewodniczący Rady Gminy Pan P.Szul. Powitał wszystkich uczestników oraz na podstawie przedłożonej listy obecności stwierdził prawomocność posiedzenia. Frekwencja: 15 radnych.

Ad.2. Porządek obrad przedstawił Przewodniczący Rady Gminy Pan P.Szul.

Po odczytaniu, radny Pan A.Kot złożył wniosek o wprowadzenie do porządku obrad obecnej sesji projektu uchwały w sprawie zmiany w składzie osobowym Komisji Oświaty i Spraw Społecznych, polegającej na odwołaniu ze składu komisji radnego P.Ryszarda Kopczyka. Złożony wniosek zawierał uzasadnienie, które radny P.A.Kot odczytał. Następnie złożył dokumenty Przewodniczącemu Rady Gminy P.P.Szulowi.

Dodatkowych uwag do porządku obrad nie odnotowano.

Przewodniczący Rady Gminy poddał złożony wniosek pod głosowanie, informując, że jeśli uzyska on poparcie, to projekt uchwały będzie rozpatrywany jako ostatni w porządku.

Głosowanie przedstawiało się następująco:

za wnioskiem – 3

przeciw – 10

wstrzymujących – 2 radnych.

Wniosek został odrzucony.

(Wniosek wraz z uzasadnieniem oraz projekt uchwały w sprawie stanowią załączniki do protokołu sesji).

Ad.3. Uwagi do protokołów z posiedzeń Rady Gminy Dydnia:

1) z dnia 31.07.2017r. – brak zgłoszeń;
2) z dnia 24.08.2017r. – brak zgłoszeń;
3) z dnia 21.09.2017r. – brak zgłoszeń;
4) z dnia 5.10.2017r. – brak zgłoszeń.

Przed przystąpieniem do kolejnego punktu porządku obrad odbyło się wręczenie nagrody finansowej Wójta Gminy Dydnia młodemu sportowcowi Franciszkowi Źrebcowi.

Na wstępie Przewodniczący RG P.P.Szul przedstawił zarys sylwetki F.Źrebca. Zamieszkały w Niebocku młody hokeista swoje zmagania z hokejem rozpoczął w 2005r. O tego czasu trenuje, rozgrywa mecze, osiągając coraz większe sukcesy w tej dziedzinie. W roku 2017 zakwalifikował się do turnieju hokejowego PeeWee, który odbędzie się w lutym 2018r. w kanadyjskim Quebecu.

Następnie Pan Wójt Jerzy F.Adamski wręczył nagrodę finansową oraz wspólnie z Panem P.Szulem Przewodniczącym RG Dydnia złożyli gratulacje i życzenia F.Źrebcowi oraz jego rodzicom Państwu K. i D. Źrebiec.

Ad.4. Informacja Wójta Gminy Dydnia o pracy w okresie pomiędzy sesjami Rady Gminy.

Informacja złożona przez Wójta Gminy Dydnia Pana J.F.Adamskiego dotyczyła bieżącej działalności Wójta oraz Urzędu Gminy, a w szczególności:

- przedłożonych Radzie projektów uchwał,

- informacji bieżącej z zakresu spraw podatkowych i gospodarki odpadami komunalnymi (należności od osób fizycznych i prawnych, odroczenia, umorzenia płatności, decyzje i nakazy płatnicze, opłata prolongacyjna, segregacja odpadów),

- funkcjonowania pomocy społecznej, w tym wywiady środowiskowe, dożywianie dzieci, realizacja procedury „Niebieska Karta", odwiedziny osób zakwalifikowanych do pobytu w Środowiskowym Domu Samopomocy w Krzywem, stypendia szkolne, Program Rodzina 500+, przyjmowanie wniosków na nowy okres zasiłkowy, wypłaty świadczeń wychowawczych, rodzinnych oraz z funduszu alimentacyjnego,

- liczby osób wykonujących pracę w ramach robót publicznych, prac społeczno – użytecznych i interwencyjnych,

- zadań należących do kompetencji Zespołu Obsługi Szkół, w tym: sporządzanie bieżących sprawozdań, wnioski na dotacje, wniosek w ramach Narodowego Programu Rozwoju Czytelnictwa, Program „Aktywna Tablica", rozliczanie dotacji otrzymanej na podręczniki, zmiana nazewnictwa jednostek szkolnych, prace związane z organizacją roku szkolnego.

Pan Wójt poinformował, że nowym Dyrektorem ZOS w Dydni została w październiku br. P. J.Bieda. Podał również dane w zakresie urodzeń i zgonów w okresie od początku bieżącego roku do chwili obecnej.

W zakresie gospodarki gruntami informacja dotyczyła: toczących się postępowań w SR w Brzozowie na wniosek Gminy Dydnia o zasiedzenie dróg dojazdowych, złożonego wniosku do Wojewody o komunalizację działki, sprzedaży bezprzetargowej działki w Temeszowie oraz w ramach przetargu w Dydni, a także ogłoszenia przetargów na sprzedaż działek w Grabówce, Końskiem i Witryłowie.

W ramach prac inwestycyjnych zakończono realizację zadań: budowa oświetlenia drogowego w Obarzymie – etap I, w Niewistce – etap II, remont remiz OSP w Krzemiennej, Niebocku i Dydni w ramach dotacji z MSWiA dla OSP oraz przy wsparciu budżetu gminy.

Odbyły się ćwiczenia jednostek OSP z terenu Gminy Dydnia, w których udział wzięło 10 jednostek straży pożarnej, przystąpiono do prac przygotowawczych związanych z przeprowadzeniem kwalifikacji wojskowej w 2018r.

Wójt Gminy poinformował ponadto w następujących sprawach:

- wykonania przy wspólnym finansowaniu z Zarządem Województwa Podkarpackiego i Gminy Dydnia 255m chodnika w ciągu drogi wojewódzkiej Lublin – Przeworsk – Grabownica, z oszczędności przetargowych dodatkowo zostanie wykonanych jeszcze 30m, zakończenia odbudowy nawierzchni na drodze Jabłonka – Wydrna o dł. 1300m oraz rozpoczęcia asfaltowania odcinka o dł. 900m drogi w Niebocku. Do końca listopada zostanie wykonana nowa nakładka w Dydni Dolnej k. GS, a pełna informacja w zakresie powyższych robót zostanie przekazana po otrzymaniu rozliczenia poszczególnych zadań przez PZDW,

- podpisania w dniu 31.10.br w UG Zagórz, przy udziale przedstawicieli Parlamentu, Samorządu Województwa Podkarpackiego, radnego Sejmiku Wojewódzkiego oraz przedstawicieli Gminy Zagórz i Dydnia umowy dotyczącej realizacji projektu „Odnawialne Źródła Energii". Wartość projektu dla Gminy Dydnia wynosi 2,76 mln zł., dofinansowanie ze środków UE 2,1 mln zł., liczba gospodarstw biorących udział w programie – 164,

- podpisania umowy z Województwem Podkarpackim odnośnie budowy kanalizacji sanitarnej w Krzywem i Wydrnej oraz na wyposażenie oczyszczalni ścieków w Krzemiennej, realizowane w ramach RPO (koszt zadania ok. 9,4 mln zł., dofinansowanie 4,6 mln zł.),

- wykonania modernizacji drogi dojazdowej do gruntów rolnych w Grabówce, przebudowy drogi w Jabłonce „Na dwór", położenia nawierzchni asfaltowej na drodze w Jabłonce „Na Harendę" oraz odcinka w Niebocku „Bośnia",

- kończącej się umowy na zbiórkę i transport odpadów komunalnych z firmą z Jasła , która zawarta była na okres 2 lat oraz znacznego zwiększenia się ilości odbieranych odpadów,

- trwających prac przy przebudowie Środowiskowego Domu Samopomocy w Krzywem,

- otrzymania promesy na przebudowę odcinka drogi w Dydni „Srogowskie",

- prac wykonywanych przez ZGK w Dydni: koszenie traw, naprawa dróg na terenie m-ci Witryłów i Niebocko, odmulenie rowów, przepustów, naprawa nawierzchni kruszywem łamanym, remonty remiz OSP w Niebocku, Krzemiennej, Dydni i Obarzymie, rozpoczęcie prac przy boiskach do koszykówki

i siatkówki przy SP w Niebocku z zamiarem wykonania boiska wielofunkcyjnego o nawierzchni syntetycznej.

Pan Wójt podał również informację w sprawie lasu mrzygłodzkiego w Końskiem następującej treści, cyt.: „Działka 433 o pow. 58,9156 ha stała się własnością Gminy Dydnia na mocy decyzji Wojewody Podkarpackiego G.VIII-7723-1/89/08 z dnia 06.08.2008 r., od której odwołanie złożył Samorząd Mieszkańców wsi Mrzygłód, reprezentowany przez adwokata Karola Helińskiego do Krajowej Komisji Uwłaszczeniowej. Krajowa Komisja Uwłaszczeniowa decyzją KKU-135/08 z 16.10.2008 r. utrzymała w mocy decyzję Wojewody Podkarpackiego. Własność lasu mrzygłodzkiego wpisana została do księgi wieczystej KS1B/00035941/6 prowadzonej dla gruntów Gminy Dydnia miejscowość Końskie.

Spór o tę nieruchomość pomiędzy Gminą Dydnia, a Gminą Sanok i mieszkańcami wsi Mrzygłód został rozstrzygnięty na korzyść Gminy Dydnia odnośnie własności, a także przesądzony został fakt, że żadnemu podmiotowi nie przysługuje ograniczone prawo rzeczowe, w szczególności prawo użytkowania w stosunku do tej nieruchomości.

Sąd Apelacyjny w Rzeszowie w uzasadnieniu wyroku z dnia 23.11.2010 r., sygn. akt I ACa 338/10 po szczegółowej analizie stanu prawnego działki nr 433 doszedł do jednoznacznego wniosku, że nie istnieje jakiekolwiek uprawnienie mieszkańców wsi Mrzygłód do działki 433. Sąd wskazał, że przepis art. 7 ust. 2 ustawy komunalizacyjnej potwierdza zasadę nienaruszalności praw osób trzecich, ale jednocześnie podkreślił, że nie wykazano w tym konkretnym przypadku, aby takie prawa istniały.

Pierwszy wniosek o wpis Gmina Sanok złożyła w październiku 2013 r. i został przez sąd zwrócony, kolejny z 2014 r. również został zwrócony. Skarga na orzeczenie także zostaje odrzucona. Kolejny wniosek Gminy Sanok z lipca 2014 r. zostaje odrzucony, zaś na złożoną skargę sąd wydaje postanowienie o odrzuceniu wniosku i utrzymaniu w mocy postanowienia referendarza, w marcu 2015 r. wpływa zażalenie i sprawa zostaje przekazana do Sądu Okręgowego w Krośnie, który uchyla zaskarżone postanowienie. W sierpniu 2016 r. sąd oddala wniosek, a Gmina Sanok wnosi skargę na postanowienie referendarza.

W lutym 2017 r. wpłynęło do tut. urzędu zawiadomienie z IV Wydziału Ksiąg Wieczystych Sądu Rejonowego w Brzozowie o dokonaniu wpisu w dziale III ograniczonego prawa rzeczowego – prawo użytkowania przez sołectwo Mrzygłód działki gruntowej o nr 433 o pow. 58,74 ha położonej w miejscowości Końskie. Od wpisu Gmina Dydnia złożyła apelację do Sądu Okręgowego w Krośnie.

Z informacji uzyskanych wynika, że sprawa została przez Sąd Apelacyjny skierowana do ponownego rozpatrzenia przez Sąd Rejonowy w Brzozowie".

Po złożonej informacji głos zabrali:

Radny Pan R.Kopczyk pytał o sprawę lasu w Uluczu, czy jest szansa, że Gmina Dydnia wygra sprawę?

Radny Pan A.Kot stwierdził, że na sesji w dniu 31.07br. Wójt Gminy poinformował, że w dniu 21.07.br. odbyło się spotkanie Starosty Rzeszowskiego w/s ustaleń związanych z komunikacją. Pytał, co się dzieje ponieważ interwencje społeczne są znaczące, potrzeby zwłaszcza młodzieży dojeżdżającej do szkół ponadpodstawowych są duże, a sytuacja patowa, brak jest bezpośredniego połączenia nie tylko z miastem wojewódzkim, ale również z Dynowem. Pytał, kto blokuje tą sprawę i co jest przyczyną tego stanu. Z informacji uzyskanych przez siebie od Dyr. PKS Rzeszów wynika, że ponieważ są to kursy deficytowe jedynym rozwiązaniem jest zawarcie porozumienia ze Starostą Rzeszowskim, Brzozowskim oraz ościennymi gminami. Czy rozmowy są kontynuowane, a mieszkańcy mogą na coś liczyć?

W odpowiedzi na pytania radnego Pana A.Kota, Pan S.Pałys Z-ca Wójta poinformował, że jak już wcześniej wielokrotnie sprawa była poruszana, problem dotyczący Dynowa „stanął" na zgodzie dla przewoźnika. Przewoźnik ma kurs do Nozdrzca, dlatego chcieliśmy, aby go wydłużyć do Dynowa, jednak na ten moment nie ma jeszcze stanowiska PKS Przemyśl. Z kolei Dynów nie określił miejsca przystankowego, w którym przewoźnik mógłby korzystać z miejsca nawrotowego oraz odbierania i wysadzania pasażerów. Sprawa, która tyczy się Rzeszowa jest rozległa. Jeżeli będą przyjęte konkretne rozwiązania, potrzebne będą stosowne uchwały, zwłaszcza dotyczące wydatkowania środków, ponieważ jak już zaznaczono kursy będą deficytowe. O konkretnych rozstrzygnięciach lub potrzebie zawarcia odpowiednich porozumień radni zostaną poinformowani.

W sprawie lasu w Uluczu Pan Wójt J.F.Adamski poinformował, że od początku Gmina Dydnia w tej sprawie była na pozycji przegranej i ta sprawa nie zakończyła się dla niej pozytywnie.

Ad.5. W trakcie sesji zostały podjęte następujące uchwały:

- Uchwała Nr XXXVIII/249/2017 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dydnia na lata 2017-2027

Na wstępie Przewodniczący RG Pan P.Szul odczytał projekt uchwały oraz złożył wniosek o nieodczytywanie załączników.

Wniosek został przyjęty jednomyślnie przy frekwencji 15 radnych.

Objaśnień do projektu uchwały udzieliła Skarbnik Gminy Pani A.Stachyrak. Wg złożonych wyjaśnień WPF zostaje zmieniona ze względu na wprowadzenie do budżetu Gminy Dydnia przedsięwzięcia dot. uporządkowania gospodarki ściekowej na terenie aglomeracji Krzemienna – etap II, współfinansowanego z RPO Województwa Podkarpackiego i środków UE. Cześć zadania będzie finansowana z pożyczki, jaką w przyszłym roku Gmina zamierza zaciągnąć w WFOŚ, która będzie spłacana przez okres 10 lat. WPF zostanie rozpisana na okres spłaty pożyczki.

Radny Pan A.Kot zwrócił się z pytaniem, czy zaplanowana kwota w wydatkach bieżących w wysokości 60.000zł. z przeznaczeniem na wypłatę odprawy emerytalnej dla odchodzącego na emeryturę pracownika oraz nieplanowanych nabyciem praw do nagród jubileuszowych 20 i 25 lat pracy dotyczy 1 pracownika, czy większej liczby?

W odpowiedzi Pani Skarbnik poinformowała, że zaplanowana kwota dotyczy wypłat świadczeń dla 3 osób z tytułu: odprawy emerytalnej wraz z pochodnymi oraz wypłaty 2 nagród jubileuszowych.

Uchwała została przyjęta jednomyślnie przy frekwencji 15 radnych.

- Uchwała Nr XXXVIII/250/2017 w sprawie zmiany Uchwały Budżetowej

Projekt uchwały odczytał Przewodniczący RG Pan P.Szul.

Do projektu wprowadzono korektę w zakresie numeracji poszczególnych punktów § 2 uchwały.

Objaśnień do projektu udzieliła Pani Skarbnik A.Stachyrak. Wg informacji zmiana uchwały budżetowej następuje w związku z otrzymaniem promesy na usuwanie skutków klęsk żywiołowych, a w tym zakresie na przebudowę drogi w Dydni k. „Inglota" oraz wprowadzeniem zadania pn. „Uporządkowanie gospodarki ściekowej na terenie Aglomeracji Krzemienna – II Etap". W tym celu zwiększa się dochody budżetu o kwotę 1.200.000zł. Wydatki budżetu zwiększa się o kwotę 2.112.000zł., z czego kwotę 252.000zł. przeznacza się na przebudowę drogi w Dydni, 60.000zł. na wypłatę odprawy emerytalnej i nagród jubileuszowych w UG oraz 1.800.000zł. na gospodarkę ściekową.

Po złożonych wyjaśnieniach głos zabrał radny Pan A.Kot, który zwrócił się do Pani Skarbnik z pytaniem, jaka pozostaje kwota wolnych środków w budżecie gminy?

Pani Skarbnik poinformowała, że na obecny moment brak jest wolnych środków. Ustala się deficyt w kwocie 452.806zł., który będzie sfinansowany z powstałych oszczędności ze spłaty kredytów i pożyczek.

Uchwała została przyjęta jednomyślnie przy frekwencji 15 radnych.

- Uchwała Nr XXXVIII/251/2017 w sprawie uchwalenia rocznego programu współpracy Gminy Dydnia z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art.3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2018r.

Projekt uchwały przedstawił Przewodniczący RG Pan P.Szul oraz złożył wniosek o nieodczytywanie załącznika.

Za wnioskiem głosowało 15 radnych.

Do projektu uchwały komentarz przedstawił Kier. RSOiGK Pan S.Pytlowany. Poinformował, że zgodnie z przepisami gmina musi przyjąć do 30.12.br. program współpracy z organizacjami pozarządowymi. W bieżącym roku został on poszerzony o nowe cele i sfery działalności, wśród których głównie wymienia się: podejmowanie i rozwijanie wspólnych inicjatyw na rzecz aktywności mieszkańców, umacnianie w społecznej świadomości poczucia odpowiedzialności za rozwój środowiska lokalnego, integrację podmiotów kreujących politykę lokalną w sferze zadań publicznych, ze szczególnym uwzględnieniem pomocy społecznej. Program dot. również dziedzin, tj.: udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej, działalność charytatywna, tradycja narodowa, pielęgnowanie polskości, kultury, sztuki, ochrony dóbr i dziedzictwa narodowego. Zlecenie realizacji zadań publicznych następować będzie w trybie otwartego konkursu ofert. Środki na ich realizację pochodzić będą z wpłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

W dyskusji nie odnotowano zgłoszeń.

Zgodnie z sugestią radcy prawnego przed głosowaniem do projektu wniesiono poprawkę w Rozdziale X pkt 8 w zakresie terminu zgłaszania propozycji/uwag oraz programu współpracy na kolejny rok.

Pkt 8 w Rozdziale X zgodnie z poprawką ma brzmienie: „8. Propozycje/uwagi można składać na „Formularzu zgłaszania opinii" (do pobrania ze strony internetowej www.gminadydnia.pl) w terminie do 07 października 2018r. w sekretariacie Urzędu Gminy w Dydni pokój nr 102, przesłać drogą elektroniczną na adres: urzad@gminadydnia.pl z dopiskiem „Program współpracy 2018" lub pocztą tradycyjną na adres: Urząd Gminy w Dydni, 36-204 Dydnia nr 224.

Poprawka została przyjęta jednomyślnie przez 15 radnych.

Uchwała została przyjęta jednomyślnie przy frekwencji jw.

10 minutowa przerwa w obradach.

- Uchwała Nr XXXVIII/252/2017 w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Zespołu Szkół w Dydni

Na wstępie Przewodniczący RG Pan P.Szul przypomniał, że w dniu 13.06.2017r. do Urzędu Gminy wpłynęło pismo Pana A.Kota dotyczące pozbawienia szkoły opieki osób odpowiedzialnych za jej bezpieczeństwo poprzez jednoczesne uczestnictwo dyrektora i wicedyrektora ZS w Dydni na sesji Rady Gminy w dniu 27.04.2017r. Pismo zostało przyjęte jako skarga i po ostatniej decyzji RG skierowane do rozpatrzenia przez Komisję Rewizyjną. Następnie zwrócił się do przewodniczącego tejże komisji o zreferowanie pracy komisji w tej sprawie.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej radny R.Kulon poinformował, że na posiedzeniu w dniu 7.08.br. członkowie Komisji Rewizyjnej, w obecności Dyr. ZS w Dydni Pani I.Pocałuń, wicedyrektora Pani M.Rachwał, Wójta Gminy Pana J.F.Adamskiego oraz radnego Pana A.Kota zajęli się rozpatrzeniem w/w skargi z dnia 13.06.2017r. W trakcie debaty Pani Dyr. I.Pocałuń przedstawiła wyjaśnienia nie zaprzeczając, że wspólnie z wicedyrektor wzięła udział w posiedzeniu Rady Gminy, jednakże na posiedzenie dotarła później i zajęła miejsce wśród publiczności, aby mogła swobodniej korzystać z telefonu, a w przypadku konieczności szybko powrócić do szkoły. Przewodniczący Komisji Pan R.Kulon poinformował ponadto, że jak wynika ze zgromadzonych dokumentów i wyjaśnień, a zwłaszcza pisma z dnia 4.07.2017r. od Podkarpackiego Kuratora Oświaty P. Małgorzaty Rauch w ZS w Dydni została przeprowadzona kontrola, o czym Pan A.Kot oraz o jej wynikach był pisemnie poinformowany. Z pisma Kuratora wynika, że kontrola nie wykazała, aby podczas nieobecności dyrektora i wicedyrektora szkoły nie było zapewnione bezpieczeństwo uczniów, wskazując jednak naruszenie przepisów w zakresie wydanego upoważnienia przez Dyr. ZS w Dydni z dnia 30.09.br. Odpowiadając na zalecenia pokontrolne Pani Dyrektor zobowiązała się do przestrzegania zasad wynikających z art. 39 ust.7 ustawy o systemie oświaty. Członkowie komisji zapoznali się również z opinią radcy prawnego Pana T.Kidy, w której wyraził on stanowisko, że Rada Gminy nie posiada kompetencji do rozpatrzenia niniejszej skargi, a organem właściwym jest Kuratorium Oświaty. Przewodniczący Rady nie może jednak jednoosobowo skargi przekazać organowi właściwemu. W dalszej części posiedzenia radny Pan A.Kot deklarował możliwość wycofania złożonej przez siebie skargi, stawiając jednak warunek, aby Dyr. I.Pocałuń wycofała skargę złożoną do Kuratorium, a dotyczącą jego osoby. Po konsultacji z radcą prawnym okazało się jednak, że takie postępowanie nie jest już możliwe. Członkowie komisji w głosowaniu jawnym, w oparciu o opinię prawną zadecydowali o przekazaniu złożonej skargi na Dyr. ZS w Dydni do organu właściwego w sprawie, tj. Kuratorium Oświaty i przedłożenie stosownego wniosku na posiedzeniu Rady Gminy, czyniąc to obecnie.

Po wystąpieniu Pana R.Kulona, Przewodniczący RG Pan P.Szul przedstawił projekt uchwały w sprawie wraz z uzasadnieniem.

W dyskusji głos zabrali:

Radny Pan A.Orłowski zwrócił się z pytaniem, dlaczego tyle czasu zajęło przygotowanie uchwały, że to nie Rada Gminy a Kuratorium Oświaty jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi? Stwierdził, że pamięta, iż na jednym ze wcześniejszych posiedzeń Rady Przewodniczący odczytał treść skargi na Dyr. ZS w Dydni, a radni ją odrzucili. Zadał wówczas pytanie radcy prawnemu, czy Rada Gminy może odrzucić skargę, która została do niej skierowana. Wtedy Pan radca stwierdził, że nie ma takiej możliwości. Radny A.Orłowski odczytał fragment protokołu z posiedzenia RG Dydnia z dnia 31.07.2017r. dotyczący tej sprawy oraz przyjętego stanowiska o skierowaniu pisma Pana A.Kota do rozpatrzenia przez Komisję Rewizyjną. Stwierdził ponadto, że nie rozumie całej tej sytuacji, a jedno zaprzecza drugiemu. Padają oskarżenia pod adresem dyrekcji ZS w Dydni, on sam nie może stwierdzić czy złamano prawo, czy nie, nie domaga się również ukarania winnych, chodzi tylko o to, że jeśli wszystko odbyło się zgodnie z przepisami, to postępowanie wyjaśniające powinno się już dawno zakończyć i nastąpić oczyszczenie dyrekcji z postawionych zarzutów. A tu jest kolejne już głosowanie w tej kwestii i nadal nie ma pewności, że tym razem jest zasadność podjęcia takiej uchwały. Prosił o wyjaśnienia, o co w tym wszystkim chodzi.

Do postawionych pytań ustosunkował się radca prawny Pan T.Kida, który wskazał, że uchwała jest formalna. Jest złożona skarga, która od pewnego czasu zalega, a taki stan nie może długo funkcjonować. W tej sytuacji należy dążyć do zakończenia sprawy. Sprawy kończy się na 2 sposoby: albo merytorycznie, albo formalnie. Jeśli organ, do którego złożono skargę jest właściwy, kończy postępowanie merytorycznie. Jeśli jest niewłaściwy, kończy go formalnie. W tym wypadku należy zakończyć postepowanie w sposób formalny, gdyż dopóki nie zostanie to zrobione sprawa będzie istnieć w zawieszeniu. Powiedział, ze Pan radny A.Orłowski wskazał, że już dawno powinno dojść do oczyszczenia dyrekcji, o tym jednak powinno zadecydować Kuratorium, nie Rada. W tym przypadku nie ma możliwości merytorycznego zakończenia sprawy, jedynie formalnie, czego dotyczy przedstawiona uchwała.

Radny Pan A.Orłowski zwrócił się z kolejnym pytaniem: dlaczego w dniu 31.07.br. zadecydowaliśmy, że organem który powinien rozwiązać tą sprawę jest Komisja Rewizyjna?

Przewodniczący RG Pan P.Szul sprecyzował, że Komisja miała za zadanie rozpatrzeć sprawę, co uczyniła, a przebieg tego postępowania przedstawił jej Przewodniczący Pan R.Kulon. Wynikiem tego jest wytworzony dokument, który jest uchwałą przekazującą skargę do właściwego organu.

W kolejnym wystąpieniu głos zabrał radny Pan A.Kot, który przytoczył zapis art.39 ust.7 ustawy z dnia 7.09.1991r. o systemie oświaty, dotyczący zastępstwa dyrektora szkoły w przypadku jego nieobecności w szkołach i placówkach oświatowych. W nawiązaniu do pisma, które wpłynęło w dniu 28.04.2017r. do Wójta Gminy Dydnia przedstawił następujące stanowisko, cyt.: „ opisane działanie Dyrektora ZS w Dydni w zakresie nieprzestrzegania przepisów, pozostawienie w dniu 27.04.br. szkoły bez nadzoru pedagogicznego wicedyrektora stało się chroniczne. Analogiczna sytuacja miała miejsce 4-krotnie. Pismem z dnia 20.04.2017r. zwróciłem się do Podkarpackiego Kuratora oświaty o zbadanie sprawy i wszczęcie postępowania dyscyplinarnego wobec dyrektora ZS w Dydni I.Pocałuń oraz jej zastępcy. Obie panie, bez usprawiedliwienia na cały dzień dydaktyczny w dniu 24.03.br. opuściły swoje stanowiska pracy, pozostawiając szkołę oraz uczniów bez opieki i nadzoru. Wskazałem, że jest to przykład rażącego naruszenia zasad bezpieczeństwa na terenie szkoły. Pismem z dnia 05.05.2017r. znak: ERA(...) zostałem poinformowany przez Podkarpackiego Kuratora Oświaty o zarządzeniu kontroli w tej sprawie. Z pisma z dnia 24.05.2017r. dowiedziałem się, że w wyniku kontroli ustalono nieprawidłowości w postaci naruszenia przepisów art. 39 ust.7 ustawy o systemie oświaty. W związku z tym dyrektorowi szkoły wydano stosowne zalecenie. Zapis art. 39 ust.7 brzmi: „w przypadku nieobecności dyrektora (...). Jak wynika z protokołu kontroli doraźnej przeprowadzonej w ZS w Dydni przez wizytatorów Kuratorium w Rzeszowie w dniu 15.05.br. poinformowano Panią Dyrektor o niezgodności z prawem procedury szkolnej dotyczącej zastępowania nieobecnego w szkole dyrektora. Wydane zalecenia: „sprawować nadzór pedagogiczny przez wicedyrektora podczas nieobecności dyrektora szkoły z art.39 ust.7 ustawy o systemie oświaty".

Na koniec swojego wystąpienia radny przytoczył treść art.6 ust.1, art.7 ust.2 pkt 6 ustawy Karta Nauczyciela oraz art.39 ust.1 pkt 3 ustawy o systemie oświaty w zakresie zadań realizowanych przez nauczyciela i dyrektora związanych z powierzonym stanowiskiem oraz podstawowymi funkcjami szkoły: dydaktyczną, opiekuńczą i wychowawczą, obowiązków i odpowiedzialności dyrektora w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa uczniom i nauczycielom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę oraz sprawowania opieki nad uczniami. Radny stwierdził, że działania Dyrektora ZS w Dydni łamią te zasady oraz niepodważalnym jest fakt łamania przez niego art.3 Konwencji Praw Dziecka. Stąd wynikał jego wniosek skierowany do Pana Wójta J.F.Adamskiego z dnia 28.04.2017r.

Zabierając głos w dyskusji radny Pan M.Pocałuń stwierdził, że odczytanie przez Pana A.Kota powyższego wystąpienia to strata czasu, ponieważ sentencją uchwały jest to, że Rada uznaje się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi.

Są instytucje takie jak Kuratorium Oświaty, które sprawę rozpatrzyło, a pan radny zna tego wyniki.

Następnie złożył wniosek o zamknięcie dyskusji w tej sprawie.

Przed głosowaniem wniosku Przewodniczący RG oddał głos Pani M.Rachwał wicedyrektor SP w Dydni, która powiedziała, że pan radny A.Kot otrzymał już odpowiedź z Kuratorium w w/w sprawie, która dziś jest przedmiotem ponownej dyskusji. Nie przedstawił całości pisma, lecz wybiórczo fragmenty, a zawsze można wybrać z kontekstu tylko takie, które są komuś do czegoś potrzebne. Pan radny promuje cały czas tylko to, co chce powiedzieć. Stwierdziła, że jeśli chce się szukać przysłowiowej „dziury w całym", trzeba najpierw samemu być w porządku. W czasie kiedy Pan A.Kot był dyrektorem to normą było, że opuszczał szkołę około południa, bywało również, że wicedyrektor wyjeżdżała i nikt nie robił z tego problemu.

Wniosek o zamknięcie dyskusji został przyjęty w głosowaniu:

za- 14

przeciwnych – 0

wstrzymujących - 1

Uchwała została przyjęta jednomyślnie przy frekwencji 15 radnych.

- Uchwała Nr XXXVIII/253/2017 w sprawie rozpatrzenia skargi na radnego Rady Gminy Dydnia

Przewodniczący RG Pan P.Szul poinformował, że na sesji w dniu 31.07.2017r. zostało odczytane pismo rodziców uczniów Zespołu Szkół w Dydni dotyczące Pana A.Kota skierowane do wiadomości Rady Gminy Dydnia. W dniu 7.09.2017r. Pan A.Kot skierował pismo do Rady Gminy Dydnia, dotyczące jego osoby. O przedstawienie pisma zwrócił się do swojego Z-cy Pana M.Pocałunia.

Radny Pan M.Pocałuń odczytał pismo/wniosek o usunięcie naruszenia dóbr osobistych poprzez złożenie oświadczenia, skierowane przez Pana A.Kota do Przewodniczącego RG Dydnia Pana P.Szula.

Wystąpienie Przewodniczącego RG w związku z odczytanym pismem, cyt: „Zgodnie w przepisami Działu VIII Rozdziału 2 i 3 K.p.a. wpłynięcie do Rady pisma zainteresowanego podmiotu może zakończyć się merytorycznym rozpatrzeniem skargi czy wniosku, co oznacza podjęcie uchwały o zasadności lub bezzasadności skargi, może też skutkować niedopuszczalnością uznania pisma za skargę bądź też uznania, iż skarga nie należy do kompetencji Rady Gminy.

Przepisy ustawy regulują tryb postępowania w takich przypadkach. Nie znajduje zatem uzasadnienia przekazanie Przewodniczącemu Rady uprawnień do

przeprowadzania kwalifikacji pism wpływających do Rady Gminy celem ustalenia ich charakteru prawnego oraz zadekretowania do dalszego procedowania, bądź na przekazaniu przez Przewodniczącego Rady pism do właściwych organów zgodnie z właściwością. Z treści art.19 ust.2 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że do zadań przewodniczącego rady należy wyłącznie organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad.

Jak słusznie zauważył Wojewoda Kujawsko-Pomorski w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 5 kwietnia 2013r. nr 51/13: „Przepis art.19 ust.2 ustawy o samorządzie gminnym nie przyznaje przewodniczącemu rady gminy żadnych władczych kompetencji, poza tymi, które związane są z organizacją pracy rady i prowadzeniem jej obrad. Przyznanie Przewodniczącemu prawa do przekazywania innym organom skarg lub wniosków, dla rozpatrzenia których rada nie jest właściwa, byłoby przekroczeniem uprawnień przewodniczącego. To rada w każdym przypadku ma obowiązek zdecydować, czy rozpatrzenie skargi lub wniosku pozostaje poza jej kompetencją i podjąć uchwałę w spawie przekazania właściwemu organowi". W sprawie roli przewodniczącego rady i jego uprawnień wypowiadały się wielokrotnie sądy administracyjne, przyjmując zbieżną linię orzecznictwa, której wyrazem jest, między innymi wyrok NSA z dnia 17 stycznia 2001r. sygn. Akt II SA 1525/00, w którym to Sąd stwierdził: „W świetle art.19 ust.2 ustawy o samorządzie gminnym przewodniczący rady organizuje pracę rady i prowadzi jej obrady, zaś w przypadku nieobecności przewodniczącego jego zadania wykonuje zastępca. Przepis ten jednoznacznie kształtuje usługowy charakter funkcji przewodniczącego w stosunku do rady gminy…".

Następnie Przewodniczący RG Pan P.Szul złożył oświadczenie, następującej treści, cyt.: „ Przewodniczący Rady Gminy Dydnia na sesji w dniu 31 lipca 2017r. w punkcie Interpelacje i wolne wnioski poinformował radnych, że w dniu 27.06.br. do Wójta Gminy wpłynęło pismo, którego treść następnie odczytał. Przewodniczący rady gminy nie jest autorem pisma. Przewodniczący rady gminy nie formułował stwierdzeń, czy ktoś mógł działać z naruszeniem obowiązków pracowniczych. Przewodniczący rady gminy nie ujawniał nieprawdziwych informacji, cytuję pismo p.A.Kota: „ …tj. poprzez wskazanie, że pod pismem podpisali się rodzice uczniów Zespołu Szkół w Dydni", lecz tylko odczytał treść dokumentu. Odczytanie pisma nie miało na celu naruszenia dóbr osobistych, a jedynie poinformowanie rady Gminy. To rada w każdym przypadku ma obowiązek zdecydować, czy rozpatrzenie skargi lub wniosku pozostaje poza jej kompetencją i podjąć uchwałę w sprawie przekazania lub nie przekazania właściwemu organowi. Funkcja przewodniczącego jest służebna względem rady Gminy".

W dalszej kolejności głos zabrał radca prawny Pan T.Kida, który powiedział, że jak w poprzedniej uchwale mamy do czynienia ze skargą, która jest obecnie w zawieszeniu. Pewna grupa osób złożyła skargę do Rady i Rada musi zakończyć postępowanie skargowe albo w sposób merytoryczny albo formalny. Przepisy k.p.a. nie przewidują tu możliwości zakończenia w sposób merytoryczny, nie badamy też prawdziwości tego zarzutu i nie kończymy sprawy uznając, czy skarga jest zasadna bądź nie, ponieważ ani kodeks administracyjny, kodeks wyborczy lub inne przepisy nie przewidują instytucji skargi na radnego. Radny jest poza kontrolą w trybie skargowym, mogą go rozliczyć tylko i wyłącznie wyborcy podczas następnych wyborów. W tej sytuacji jedynym wyjściem jest podjęcie uchwały o uznaniu się Rady za organ niewłaściwy. K.p.a. nie przewiduje jakie powinno być rozstrzygnięcie w sytuacji kiedy organ jest niewłaściwy, w sytuacji więc zakończenia formalnego przychodzi z odsieczą praktyka, w której przyjmuje się za właściwy sposób rozstrzygnięcia poprzez podjęcie takowej uchwały.

Następnie Przewodniczący Rady Pan P.Szul odczytał projekt uchwały wraz z uzasadnieniem.

W dyskusji głos zabrali:

Radny Pan A.Kot zgłosił do projektu przedstawionej uchwały uwagi w następujących punktach, cyt.:

„1. W swojej treści pismo rzekomych rodziców dotyczyło pracy zawodowej A. Kota nie zaś sprawowanej przez niego funkcji publicznej. Tymczasem w treści projektu uchwały mowa jest o rozpatrzeniu skargi na radnego. W rzeczywistości nadawcy skargi nie sformułowali żadnych zarzutów związanych ze sprawowaniem mandatu przez radnego.

2. Wśród adresatów pisma nie było Rady Gminy Dydnia. Nadawcy poprosili jedynie wójta o przekazanie pisma radzie gminy. Ponieważ wójt nie sprawuje nad radnymi ani radą żadnej władzy nie powinien był on przekazywać pisma, zwłaszcza, że podpisy rzekomych rodziców były tylko do jego wiadomości. Nadawcy pisma powinni osobiście wysłać je do rady, skoro chcieli, aby zajęła się ona tą sprawą.

3. Przewodniczący Rady po otrzymaniu kopii pisma od wójta powinien potraktować je jako anonim, ponieważ w formie, w której je otrzymał, podpisy rzekomych rodziców nie były mu znane. Przed publicznym odczytaniem treści pisma powinien zasięgnąć opinii prawnej dotyczącej tego czy rada ma kompetencje do zajmowania się tą sprawą. Nie zrobił tego, a jak się okazało rada nie może zajmować się sprawą.

4. W ostateczności Przewodniczący Rady skoro chciał zapoznać radnych z pismem powinien zrobić to w sposób dyskretny i taktowny np. przekazując im indywidualne kopie, nie zaś odczytując pismo publicznie.

5. Podczas sesji, na której odczytano pismo nie padł formalny wniosek o zajęcie się sprawą przez Radę Gminy, również z treści pisma rzekomych rodziców nie wynika, aby domagali się oni procedowania sprawy przez radę. Skąd więc projekt uchwały".

Następnie skierował pytanie do radcy prawnego, czy Przewodniczący RG Pan P.Szul mógł odczytać pismo, którego adresatem nie była Rada Gminy, ani on sam?

W odpowiedzi radca prawny Pan T.Kida wskazał, że pismo zostało skierowane do Wójta o wnikliwe zapoznanie się z jego treścią oraz przekazanie go do wiadomości Rady Gminy. Organ otrzymujący pismo musi go zakwalifikować, w tym przypadku jako skargę. Wójt otrzymując skargę na organ i widząc, że nie jest właściwy kieruje ją do Rady, która musi ją zakończyć w sposób formalny. Jedynym formalnym zakończeniem sprawy będzie przyjęcie tej uchwały. Odnośnie roli przewodniczącego wyjaśnił, że w sytuacji wpływu skargi lub jakiegokolwiek innego pisma on sam nic nie może, organem kolegialnym jest Rada Gminy, która podejmuje wszelkie rozstrzygnięcia w formie uchwały. Skoro pisma wpływają do Rady Gminy, to niewdzięczną rolą przewodniczącego jest zapoznanie Rady z nimi. Powszechnie jest przyjęte, że jakiekolwiek pisma kierowane do Rady mające być rozpoznane albo procedowane przez nią są odczytywane przez przewodniczącego.

Zabierając głos radny Pan M.Pocałuń, powiedział, że sentencja podejmowanej uchwały jest podobna jak poprzedniej, dlatego składa formalny wniosek o zamknięcie dyskusji, która niczego nie wnosi. Będąc przy głosie przypomniał sytuację, kiedy Pan radny A.Kot mówił, że są skargi na szkołę, też były anonimowe, miały być przedstawione dowody, rodzice, którzy donosili na szkołę, a minęło prawie 3 lata i nic. Natomiast tutaj zarzuca, że jest to anonim.

Radca prawny dodał, że Pan A.Kot stwierdził, że skarga nie dotyczyła jego osoby jako radnego, ale nauczyciela, z czym nie można się zgodzić ponieważ w skardze jest wprost napisane, cyt.: „...wspomniany nauczyciel wykorzystuje niewłaściwie pełnioną aktualnie funkcję radnego (...)". Z tego wynika wprost, że jest to skarga na radnego.

Głosowanie w sprawie wniosku o zamknięcie dyskusji:

za – 12

przeciw – 0

wstrzymujących – 3 (przyjęty).

Uchwała w/s rozpatrzenia skargi na radnego Rady Gminy Dydnia została przyjęta przy 14 głosach – za, 0 – przeciwnych i 1 – wstrzymującym.

6.Informacja o stanie realizacji zadań oświatowych Gminy Dydnia w roku szkolnym 2016/2017.

Informację o stanie realizacji zadań oświatowych w Gminie Dydnia w roku szkolnym 2016/2017, w formie prezentacji przedstawiła Pani J.Bieda Dyr. ZOS. Omówiła stan organizacji oświaty (gimnazjów, szkół podstawowych, szkoły muzycznej, a także prowadzonych przez Stowarzyszenie „Ziemia Dydyńska Przyjazna Dzieciom") w podanym roku szkolnym, liczbę uczniów oraz oddziałów.

Prezentacja zawierała ponadto następujące dane: zestawienie etatów nauczycielskich wg stopnia awansu zawodowego, wyniki zewnętrznych egzaminów gimnazjalnych w Gminie Dydnia w 2017r., przyjęte rozwiązania w zakresie dowozu uczniów, w tym niepełnosprawnych do szkół oraz dane liczbowe w zakresie subwencji bieżącej oraz planowanej na rok 2018. Wg danych statystycznych w stosunku do roku 2016 ubyło 54 dzieci, obserwuje się wzrost etatów nauczycielskich o 9,87 etatu.

Dyr. ZOS poinformowała, że plany wydatków budżetowych na 2017 rok wynoszą 12.054,794zł., w tym ujęte są dotacje dla szkół stowarzyszeniowych i wydatki inwestycyjne ujęte w budżecie gminy na kwotę 457 276zł. Ogółem dotacje wynoszą 286.444zł. Wydatki na oświatę ogółem to kwota 12.054,794zł., subwencja na rok 2017 8.991,173zł., środki, które dokłada gmina 2.518,861zł.

Podała również informacje szczegółowe dot. wydatków poszczególnych jednostek oświatowych wg planów na 2017r. i projektów planów na 2018r.

Do złożonej informacji nie odnotowano pytań.

Ad.7. Interpelacje i zapytania radnych.

Zabierając głos Wójt Pan J.F.Adamski, powiedział, że prognozy są takie, że w przyszłym roku do oświaty zabraknie 4 mln zł. Związane jest to przede wszystkim z ubytkiem liczby dzieci (ubyło 54) oraz brakiem możliwości łączenia klas w przypadku niektórych przedmiotów, co spowodowało wzrost etatów o prawie 10. Na spotkaniu z Dyrektorem Departamentu Ministerstwa Finansów P. Wasążnik, w którym uczestniczył była mowa, że planowane środki na oświatę to tylko dane wyjściowe, które ulegną zmianie w styczniu lub z początkiem lutego i gminy będą miały jeszcze „obcięte" środki. Realizacja budżetu będzie opierać się w większości na zadaniach z opieki społecznej i oświaty.

Pan J.Adamski radny powiatowy przedstawił informację odnośnie inwestycji realizowanych przez Powiat Brzozowski, wśród których wymienił: przebudowę drogi Dydnia – Wydrna o dł. 2km i wartość 1.300.000zł., zamontowanie w newralgicznych punktach miejscowości Obarzym luster drogowych, przebudowę drogi Jabłonica Ruska – Wołodź (kontynuacja), bieżące remonty dróg z nadwyżki budżetowej. W swojej wypowiedzi Pan J.Adamski poinformował, że na ostatnim posiedzeniu Zarządu jednym z tematów były środki z PZPN na poprawę i wsparcie infrastruktury sportowej w zakresie piłki nożnej. Mowa jest o ośrodkach mniejszych, szczebla lokalnego, wiejsko-gminnego.

Ad.8. Zakończenie obrad.

W związku z wyczerpaniem tematyki Przewodniczący Rady Gminy Pan P.Szul zamknął obrady XXXVIII sesji Rady Gminy Dydnia.

Protokolant

Małgorzata Pomykała

Przewodniczący Rady Gminy

mgr Piotr Szul