REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA

w Rzeszowie

1616/08

UCHWAŁA Nr VIII/23/2009
z dnia 2 kwietnia 2009 r.

składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

*w sprawie: sprawozdania **Wójta Gminy Dydnia** z wykonania budżetu gminy za 2008 r.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Piotr Świątek - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Mariusz Hadel - członek

po rozpatrzeniu sprawozdania rocznego Wójta Gminy Dydnia z wykonania budżetu gminy - działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować przedmiotowe sprawozdanie Wójta Gminy Dydnia.

UZASADNIENIE

W dniu 20 marca 2009 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło sprawozdanie Wójta Gminy Dydnia z wykonania budżetu gminy za 2008 r.
Przedmiotowe sprawozdanie składa się z części tabelarycznej i opisowej. Część tabelaryczna sprawozdania obejmuje zestawienie dochodów według działów i źródeł (plan/wykonanie) z podziałem na dochody bieżące i majątkowe, wydatków według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan/wykonanie), zestawienie dochodów i wydatków z zakresu administracji rządowej wykonywanych przez gminę w 2008 r., zestawienie przychodów i wydatków gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, sprawozdanie z wykonania rachunku dochodów własnych, zestawienie wykonania przychodów i kosztów zakładu budżetowego (plan/wykonanie), zestawienie przychodów związanych z finansowaniem wydatków nie mających pokrycia w planowanych dochodach i rozchodów związanych ze spłatą pożyczek i kredytów na 2008 rok, informację o zadaniach inwestycyjnych realizowanych przez gminę w 2008 roku oraz zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań określonych w programie zwalczania narkomanii oraz programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

Część opisowa zawiera w swej treści szczegółowe sprawozdanie z wykonania budżetu gminy.

Tak sporządzone sprawozdanie czyni zadość wymogom przepisu art. 199 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), w świetle którego wójt przedstawia sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu j.s.t., w szczegółowości nie mniejszej jak w uchwale budżetowej, obejmujące również wykaz jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych oraz zestawienie dochodów własnych i wydatków nimi sfinansowanych.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet gminy Dydnia wg stanu na 31 grudnia 2008 r. po stronie dochodów wynosił 21.263.239 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o dochodach budżetowych j.s.t. za IV kwartały 2008 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.
Dochody budżetowe wykonano w kwocie 21.385.226,40 zł, co stanowi 100,57% planu.
W tym miejscu skład orzekający sygnalizuje, że wykazane w dziale 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego jako źródło dochodów wykazano środki z Urzędu Marszałkowskiego na dofinansowanie IV MFF „Dzieci gór i dolin", gdy zgodnie ze sprawozdaniem statystycznym Rb-27s dochody te stanowią pomoc finansową z budżetu Samorządu Województwa na realizację przedmiotowego zadania.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet gminy Dydnia wg stanu na 31 grudnia 2008 r. po stronie wydatków wynosił 21.277.659 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o wydatkach budżetowych j.s.t. za IV kwartały 2007 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.
Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 20.323.579,64 zł, co stanowi 95,51% planu. Wydatki majątkowe wykonano w kwocie 3.165.613,76 zł, co stanowi 15,57% ogółu wydatków.
Z objaśnień do sprawozdania wynika, ze w dziale 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdział 90002 Gospodarka odpadami wykonano wydatki z tytułu przewozu padłych zwierząt do zakładu utylizacji. W tym miejscu skład orzekający sygnalizuje, że zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 z późn. zm.) do obowiązków gminy należy zapewnienie zbierania, transportu i unieszkodliwiania zwłok **bezdomnych zwierząt** lub ich części.

Zgodnie ze złożonym sprawozdaniem gmina posiada na 31 grudnia 2008 r. zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 591.070,71 zł oraz zobowiązania wymagalne w kwocie 114.522,26 zł, w tym z tytułu dostaw towarów i usług w kwocie 114.396,79 zł. Powyższe dane są zgodne ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1

stycznia 2008 r. do 31 grudnia 2008 r. W okresie objętym sprawozdaniem Gmina nie udzielała gwarancji i poręczeń. Łączna kwota długu Gminy Dydnia na 31 grudnia 2008 r. wynosi 705.592,97 zł, co stanowi 3,32% planowanych dochodów, a 3,29% dochodów wykonanych. Ponadto w okresie objętym informacją jednostka spłaciła raty kredytów i pożyczek wraz z odsetkami w kwocie 484.186,26 zł, co stanowi 2,26% wykonanych dochodów.

Dane w zakresie przychodów i rozchodów budżetowych są zgodne z danymi zawartymi w sprawozdaniu o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego Rb-NDS.

Sprawozdanie w zakresie dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej jest zgodne ze sprawozdaniem statystycznym Rb-50.

Informacje zawarte w sprawozdaniu w zakresie przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdania z wykonania planów finansowych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej Rb-33.
Z treści części opisowej sprawozdania Wójta Gminy wynika, że jako przychody funduszu wykazano odsetki od środków na rachunku bankowym w kwocie 358,72 zł oraz dotacje ze Starostwa Powiatowego w Brzozowie w kwocie 474,70 zł. W tym miejscu skład orzekający sygnalizuje, że odsetki od środków zgromadzonych na rachunku funduszu celowego oraz środki uzyskane z innej jednostki samorządu terytorialnego nie stanowią przychodów tego funduszu w świetle art. 401 ustawy dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późn. zm.).

Informacje w zakresie przychodów i kosztów zakładu budżetowego są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-30. Jednocześnie należy wskazać, że stosownie do art. 184 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego określa plan przychodów i **wydatków** zakładów budżetowych, nie zaś kosztów jak to zapisano w treści sprawozdania.

Sprawozdanie w części dotyczącej rachunku dochodów własnych jest zgodne ze sprawozdaniem z wykonania planów finansowych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych Rb-34. Jednocześnie skład orzekający sygnalizuje, że zgodnie z art. 22 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych na rachunku dochodów własnych gromadzi się uzyskane przez jednostkę budżetową dochody. W związku z powyższym środki na rachunku stanowią dochód, nie zaś przychód rachunku jak to wykazano w sprawozdaniu opisowym.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji. Należy zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.

Od uchwały składu orzekającego służy Wójtowi Gminy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:
1. Wójt Gminy Dydnia
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Piotr ŚWIĄTEK